



Creemos en
Cádiz

**16 CONGRESO
PROVINCIAL**
27 MAYO - ALGECIRAS

PONENCIA POLÍTICA **“CÁDIZ, ADELANTE”**

Coordina:
Teófila Martínez y José Loaiza

Ponentes:
Alfonso Candón y Jacinto Muñoz

ÍNDICE

1. De la peor crisis económica de la democracia a la recuperación.
2. Situación Actual. Retos futuros.
 - a. Irrupción del populismo. Democracia sin demócratas.
 - b. Más cerca.
 - c. Somos Europa.
 - i. La oportunidad única de la ITI.
 - ii. Cádiz ante el Brexit.
 - d. Seguridad.
3. 3. Buen gobierno, oposición responsable.
 - a. Partido útil.
 - b. Municipalismo.
 - c. Reivindicativos.
4. Una provincia de oportunidades.
 - a. Impulso a sectores estratégicos.
 - i. Industria.
 - ii. Logística.
 - iii. TICS.
 - iv. Sector agrario.
 - v. Turismo.
 - vi. Emprendimiento.
 - b. Vertebración de la provincia.
 - c. Más y mejor formación.

5. Políticas Sociales.

- a. Familia.
- b. Protección de la familia y contra la violencia de género.
- c. Mayores activos.
- d. Dependencia, discapacidad y servicios sociales.
- e. Cádiz Joven.
- f. Ciudades accesibles.
- g. Provincia solidaria y acogedora.

1 DE LA PEOR CRISIS ECONÓMICA DE LA DEMOCRACIA A LA RECUPERACIÓN.

1. La crisis económica mundial de 2008 ha sido muy dura en España y fue especialmente virulenta en Andalucía y la provincia de Cádiz, que la afrontaban en una histórica situación de debilidad.
2. La pasividad del Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero ante el maremoto económico y financiero que se avecinaba, y que el líder socialista negaba con irresponsable tozudez, agravó las consecuencias de la crisis. No en vano, según los expertos, si Rodríguez Zapatero hubiese acometido la reforma laboral que posteriormente acometió el Gobierno del PP, se habría evitado la pérdida de dos millones de empleos.
3. La falta de respuesta del Gobierno central entre 2008 y 2011 llevó al colapso en todos los sentidos al país, hasta el punto de que la Unión Europea barajó posteriormente el rescate de España.
4. Con el déficit público y el paro desbocados, los españoles no sólo nos enfrentamos a una crisis económica y financiera sin precedentes en nuestra historia democrática, sino que también sufrimos una crisis social e institucional sin parangón.
5. Entre 2008 y 2011, con gobierno Socialista, en torno a 3,4 millones de españoles perdieron su puesto de trabajo, se congelaron las pensiones y la Seguridad Social volvió a los números rojos. En la provincia de Cádiz, el paro registrado pasó de 98.700 personas a más de 185.000, con un incremento del 68%; y la afiliación a la Seguridad Social cayó en picado, con 34.700 alistados menos.
6. Mientras la Junta de Andalucía, inmersa en deudas, no atendía las necesidades de los ciudadanos de la provincia, la Diputación de Cádiz se mantuvo al margen ante el panorama económico preocupante. Esto dio como resultado que la mayoría de los ayuntamientos, sin poder contar con la colaboración del resto de administraciones, incrementó su deuda de forma considerable.

7. Los gaditanos, tal y como hicieron los españoles en una abrumadora mayoría, dieron su confianza al PP para que, desde ayuntamientos y, por primera vez en la historia democrática, desde la Diputación Provincial de Cádiz, afrontara la crisis.
8. A esta victoria electoral popular en las elecciones locales de mayo de 2011, le siguió el triunfo de Mariano Rajoy en las elecciones generales de diciembre con mayoría absoluta.
9. A partir de entonces comenzamos un camino largo y difícil, que obligó a tomar medidas difíciles en un primer momento, contrarias a las contenidas en el programa electoral, pero de forma obligada por las difíciles condiciones en las que se hallaba el país y las ciudades y pueblos, mucho peor de lo admitido por el Gobierno socialista, en el caso del Gobierno central, y por muchos alcaldes que dejaban sus ayuntamientos en bancarrota.
10. La capacidad de sacrificio de los españoles y de los gaditanos fue fundamental para llevar a cabo con éxito la lucha contra la crisis. Sin la comprensión y la voluntad de tantos miles de ciudadanos, habría sido imposible poner fin a uno de los episodios más complicados de nuestra historia reciente.
11. Paralelamente, la agenda reformista del Gobierno de Mariano Rajoy se encaminó al ajuste presupuestario y la consolidación fiscal, la mejora de la competitividad y la estabilidad financiera.
12. Para ello, se acometieron cinco grandes reformas, la reforma laboral, del sector público, de impulso a la actividad económica, del sector del transporte y la justicia. Y, además, se iniciaron y concretaron las reformas de las administraciones públicas, consolidación fiscal, del sistema de pensiones de la Seguridad Social, el sector energético y la educación.

13. En la provincia de Cádiz, las medidas que conllevaron dichas reformas permitieron dar oxígeno a los ayuntamientos y frenar la hemorragia del paro inicialmente para estimular después la creación de empleo y permitir a los ayuntamientos retomar la inversión, paralizada durante años.
14. De este modo, Cádiz ha sido la segunda provincia más beneficiada a nivel nacional por los Planes de Pago a Proveedores, con 1.200 millones de euros transferidos por el Gobierno central. Gracias a estas medidas, se salvaron 40.700 empleos, con ingresos a 7.343 proveedores y en torno a 148.000 facturas abonadas.
15. Por su parte, más de 25.000 gaditanos se han acogido a la Tarifa Plana puesta en marcha por el Gobierno; hasta 40.000 autónomos se acogieron al IVA de caja, con lo que no pagan hasta el cobro de las facturas, y se han beneficiado de incentivos fiscales; y más de 45.000 jóvenes han aprovechado las medidas de estímulos a la contratación.
16. En definitiva, hoy Cádiz ha invertido la tendencia de 2011: mientras el número de parados crecía hace seis años, con gobierno socialista, a un ritmo del 13,8%, ahora, con un gobierno del partido popular, se reduce en un 17,2%; la contratación indefinida se reducía al 50,2%, mientras que ahora aumenta con una tasa interanual del 7,3%; y se han recuperado 27.385 empleos destruidos durante la crisis.
17. La recuperación es un hecho que beneficia, además, a los colectivos más vulnerables. En este sentido, hay que remarcar que en diciembre de 2011, el desempleo juvenil crecía a un ritmo del 12,9% anual y ahora se reduce al 16,4%.
18. Pero también los mayores han conseguido ganar poder adquisitivo en estos últimos seis años, con un 12,2% más de media en sus pensiones; y 3.500 madres gaditanas se disfrutaban ya del complemento de maternidad

en sus pensiones, con la previsión de que el total de beneficiarias en 2019 sea de 12.000.

19. En 2016, según datos del sector, la creación de autónomos duplicó la media española.
20. El papel que desempeñaron las administraciones locales gobernadas por el PP fue, igualmente, clave para poner fin a los años más duros de la crisis.
21. Mientras el Gobierno central defendía los intereses de sectores estratégicos como el agrario, con la negociación de la PAC en Bruselas o el incremento de las cuotas de pesca; reflotaba la industria naval, en la UVI con el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero; o concluía el segundo puente de la Bahía y proyectaba las tan esperadas inversiones en el corredor ferroviario; la Junta de Andalucía se borró, convirtiéndose en un problema en lugar de ser parte de la solución.
22. En 2012, el Gobierno autonómico suspendió las políticas activas de empleo y todas las acciones formativas y paralizó la inversión pública.
23. La Diputación Provincial de Cádiz, así como los ayuntamientos gobernados por el PP, asumieron el liderazgo. Sólo en el caso de la institución provincial, hay que recordar que destinó en torno a 70 millones de euros para el fomento de la creación de empleo y formación; invirtió 22 millones de euros en rehabilitación del patrimonio histórico y cultural, en formación para el turismo y programación cultural y de ocio para los municipios; durante cuatro años, concluyó una obra cada tres días; facilitó liquidez a los ayuntamientos; y blindó las políticas sociales dependientes de la institución provincial para los municipios de menos población (residencias de mayores, ayuda a domicilio, ayudas económicas a familias sin recursos o servicio de tratamiento y prevención de drogodependencias, entre otros).

24. Sin embargo, el mandato, exigente y complicado, pasó factura a las expectativas electorales del PP.
25. En los comicios municipales de 2015, los resultados de la recuperación no eran tan ostensibles como lo son hoy y aún muchos gaditanos sufrían los rigores de la crisis. Además acababan de irrumpir en el panorama político nuevas opciones políticas que dispersaron el voto con un supuesto discurso fresco y renovador que, a la postre, ha devenido en un populismo inútil para la gestión, radical ideológicamente y, en definitiva, desilusionante.
26. Por otra parte, y pese a que el PP fue la opción más votada en muchos municipios de la provincia, tanto PSOE como las marcas blancas de Podemos alcanzaron acuerdos de gobernabilidad con un único objetivo, apartar de las administraciones al partido que se enfrentó y venció en la esfera política a la crisis económica.
27. En cualquier caso, durante los peores años de la crisis económica y en los primeros de la recuperación, tanto en la oposición como en responsabilidades de Gobierno, el PP de la provincia de Cádiz ha demostrado un compromiso inquebrantable, firme, contrario al regateo ideológico y al mercadeo electoral, con su tierra y sus gentes.
28. La seriedad con la que el PP de Cádiz ha desempeñado y desempeña su trabajo, con plena dedicación de los miembros de la organización sea cual sea su vinculación orgánica con el partido, la presencia territorial en toda la provincia, el diálogo permanente y franco con la sociedad civil y el liderazgo en la iniciativa pública para afrontar los retos colectivos, nos han vuelto a convertir en la primera opción en las dos últimas elecciones generales.
29. Hoy los gaditanos saben que, por encima de las siglas, de las cuotas de poder y de los debates políticos, el PP de la provincia de Cádiz defiende el

interés general de Cádiz y España y sus políticas dan buenos resultados reales.

30. Por delante, aún queda mucho trabajo por hacer. Aunque el riesgo de una nueva crisis se aleja, persiste. Si crecer en términos económicos y garantizar los derechos sociales han sido siempre los objetivos del PP de Cádiz, también ahora es conjurar los fantasmas que se ciernen sobre la provincia.
31. Sirva este documento para realizar el diagnóstico de las amenazas y los retos futuros de la provincia y para trazar los ejes de actuación política de los años venideros, fieles a nuestros principios: decir siempre la verdad; actuar con responsabilidad, en oposición o gobierno, abiertos al diálogo y partidarios de los grandes consensos; y reivindicar el protagonismo que merece para Cádiz y los gaditanos en Andalucía, España y el mundo.
32. Cádiz, como España, no pertenece a ningún partido político. Cádiz es de todos. De los gaditanos. Cádiz es, además, la cuna de la libertad, donde hace más de dos siglos se redactó la primera Constitución española. Reivindiquemos el espíritu liberal y pongámoslo en práctica en nuestra actividad política con el objetivo de, como reza el artículo 13, procurar el bienestar de los gaditanos.

2 SITUACIÓN ACTUAL. RETOS FUTUROS.

A. Irrupción del populismo. Democracia sin demócratas.

1. La crisis económica y el estado de frustración generalizado entre amplias capas de la sociedad sirvieron de caldo de cultivo para la irrupción de opciones políticas alternativas que, sin ser nuevas, aprovecharon la coyuntura para renovar su imagen y su actividad.
2. Los resultados de las elecciones de mayo de 2015 ofrecieron el resultado previsto: empate técnico entre PSOE y PP, a favor de las candidaturas de los antiguos partidos independientes reorganizados bajo nueva marca electoral y anticapitalistas.
3. Las marcas blancas de Podemos, llamadas a estar en la oposición de acuerdo al número de concejales que sumaron, obtuvieron finalmente, gracias a la política de pactos del PSOE, un protagonismo desmedido.
4. Efectivamente, el PSOE concedió la Alcaldía de Cádiz, a cambio de obtener el apoyo de Podemos para alcanzar a su vez las alcaldías de Jerez y El Puerto. En estas tres localidades las ganó el PP.
5. No tardaron en mostrar su verdadera cara los populistas, quienes, desde las propias instituciones, cuestionan las instituciones, la prevalencia de la ley e incluso el orden constitucional.
6. Sin embargo, el populismo instalado en los ayuntamientos no sólo no ha mejorado en términos generales la vida de los vecinos, ni ha solucionado un solo problema, sino que ha creado otros tantos ajenos a la competencia municipal y al interés general.
7. Éste es el primer rasgo definitorio del populismo en los gobierno en la provincia de Cádiz. Ni el empleo, ni el derecho de acceso a la vivienda, ni la administración de los recursos públicos y la gestión de los servicios están en la agenda de los autodenominados gobiernos del cambio, pese a

que se presentaron a las elecciones prometiendo trabajo y vivienda para todos, remunicipalización de servicios e impago de la deuda financiera a los bancos, que consideran ilegítima. Ni tan siquiera el tan manido argumento sobre la corrupción y la honradez ha tenido una correlación con la realidad de la gestión populista: ha habido imputaciones, dimisiones y colocaciones de amigos y familiares en un tiempo récord.

8. La responsabilidad municipal sólo es, para los populistas, instrumento de una estrategia que apunta a la destrucción del actual modelo de Estado.
9. La guerra de banderas, los desafíos a las fuerzas y cuerpos de seguridad, los ataques a las tradiciones, los desplantes y la deslegitimación de los movimientos sociales y civiles organizados como asociaciones de vecinos no afines, el absoluto desprecio al protocolo institucional y al respeto de los representantes públicos o los símbolos nacionales, el acoso a los periodistas y medios de comunicación críticos o los intentos de dificultar y silenciar la labor de la oposición constituyen todo el bagaje de los gobiernos populistas en la provincia mediado el mandato.
10. En tercer lugar, los populistas no dudan en recurrir a la intoxicación informativa, tanto en redes sociales como, aún peor, desde fuentes oficiales de comunicación. El acoso virtual a políticos de otros partidos políticos y sus simpatizantes y militantes o a periodistas, la calumnia y las medias verdades en los pronunciamientos públicos o el victimismo son, lamentablemente, prácticas habituales.
11. Además, tratan de legitimar las decisiones por medio de una participación ficticia, como asambleas ciudadanas sin participación significativa.
12. El riesgo del populismo es real. Por poner sólo un ejemplo, el discurso contrario a la contratación de cinco corbetas con Arabia Saudí por parte de Navantia, una de las empresas radicadas en la provincia con mayor capacidad de creación de puestos de trabajo directa e indirectamente, ha

supuesto una amenaza real. Incluso los sindicatos han pedido “que se callen la boca” para no poner en riesgo el sustento de diez mil familias en la Bahía de Cádiz.

13. Quienes prefieren que se corte el Puente de Carranza a que la Bahía de Cádiz tenga empleo es, sin lugar a dudas, una amenaza para la recuperación. El empleo, la prioridad para la provincia, no encuentra en el populismo ninguna iniciativa, al contrario, únicamente encuentra trabas.
14. Está en riesgo culminar la recuperación económica, la creación de empleo, los derechos sociales que hemos conseguido entre todos durante décadas de reivindicación.
15. Es hora, por lo tanto, de que se produzca la rebelión de la mayoría silenciosa gaditana. Es un hecho que la mayoría de los gaditanos creemos en las instituciones, en la prevalencia de la ley y en el orden constitucional del 78, sin que ello suponga una actitud granítica ante la posibilidad de reformar lo que sea necesario, desde el consenso y para mejorar.
16. El PP de Cádiz debe contribuir a todo esto con una estrategia que ponga en evidencia el riesgo del populismo para la provincia, recupere la confianza de la mayoría de los ciudadanos y, lo que es más importante, sume voluntades a la hora de modelar el proyecto de futuro para Cádiz.
17. En la primera de las tareas, todo empeño es poco. Hay que recordar el legado del PP de Cádiz allí donde ha gobernado y ahora no, la tarea llevada a cabo para sanear las cuentas municipales durante el anterior mandato, los esfuerzos para conservar y mejorar en muchos casos los servicios públicos, las iniciativas para fomentar la creación de empleo y garantizar los derechos sociales de quienes precisaron de más ayuda.

18. Paralelamente, confrontemos nuestra acción de gobierno con la de los gobiernos populistas o los que no los son pero los imitan, por estrategia partidista e ideológica, para ganar el espacio a la izquierda del centro moderado. Evitemos el engaño que se empeñan en llevar a cabo, dando a entender que la buena política la han inventado los populistas, cuando las medidas que funcionan ya llevan años funcionando, como las ayudas para pagar facturas de electricidad o evitar desahucios.

19. En esta tarea debemos involucrarnos todos, desde la dirección provincial hasta el último simpatizante, y usar cuantas herramientas tengamos para comunicarnos.

20. Es la hora de perder los complejos y de reivindicar la buena herencia dejada por los gobiernos populares. Es importante poner en valor la responsabilidad en la forma de hacer política durante décadas y hoy, día a día, por hombres y mujeres honrados, que creen en su tierra y en sus gentes.

21. Hagámoslo con humildad, abiertos al diálogo, invitando a participar a quienes no necesariamente piensan como nosotros, practicando una política cercana. Estando con los ciudadanos, en la calle, pero no como pretenden los populistas, sino ofreciéndonos a ayudar y animando a los gaditanos a que colaboren con nosotros para mejorar las iniciativas políticas.

22. Frente a la confrontación populista, el manoseo de los símbolos que compartimos y el desprecio a los grandes acuerdos alcanzados en democracia, defendamos la moderación, busquemos puntos de encuentros, ofrezcamos grandes pactos en los grandes temas de provincia, hablemos de lo que nos preocupa y no de lo que quieren que hablemos quienes se alimentan del enfrentamiento y el odio.

23. Es el momento, sin lugar a dudas, de dar un paso al frente valiente, y dejar claro que, mientras unos quieren dividir, nosotros vamos a sumar y a multiplicar por responsabilidad política y por vocación de servicio.

24. No se puede gobernar desde el odio y los prejuicios. Sólo se puede gobernar, como ha hecho el PP de Cádiz, con la mayoría de los gaditanos y para todos los gaditanos.

B. Más cerca.

25. La provincia de Cádiz cerró 2016 con una tasa de paro del 33,86%, la más alta de toda Andalucía y cinco puntos y medio por encima de la media regional. Con respecto a España, la diferencia es de más de quince puntos. De las quince ciudades con más paro en toda España, doce están en Andalucía y siete de ellas, en Cádiz.

26. Al elevado paro estructural de la provincia y las desigualdades de carácter histórico con el resto de territorios, en los últimos años se ha sumado la desertización industrial (cierres de Delphi y Visteon) y la crisis del sector naval, ahora en recuperación; la crisis en la construcción y la destrucción masiva de puestos de trabajo en el sector; y la pérdida de peso específico del sector agrario. Además, Cádiz alcanza en torno al 30% de economía sumergida y la gran mayoría de los desempleados no cuenta con formación específica o especializada.

27. El objetivo prioritario del PP de Cádiz es revertir esta situación, combatir las desigualdades económicas con el resto de provincias y territorios de España, salir del furgón de cola del empleo también en Europa, acercarnos a la media, superarla a largo plazo y mejorar el estado de bienestar para el mayor número de personas y familias.

28. Más adelante desgranaremos las fórmulas que proponemos, pero baste decir de manera resumida que Cádiz cuenta con una situación geoestratégica que nos da ventaja con respecto al resto de provincias; vamos a recibir una inyección económica por parte de la Unión Europea y el Gobierno del PP histórica; y, además, sabemos qué hay que hacer: fortalecer el tejido empresarial; favorecer la empleabilidad; apostar por la generación de empleos en sectores de gran potencial de crecimiento (turismo, servicios sociales, agroindustria, energías renovables, logística, sector tic); y completar el mapa de infraestructuras básicas para el desarrollo económico de la provincia.
29. Es necesario, por lo tanto, orientar al empleo todas las políticas, conseguir que se involucren y coordinen las administraciones, colaborar con los agentes económicos y sociales y planificar las tareas y los objetivos.
30. Pero la igualdad que perseguimos no sólo es cuestión de empleo, renta o infraestructuras, sino también de acceso a servicios públicos y sociales.
31. Cádiz cuenta con aulas prefabricadas en 25 centros. Pero las deficiencias en materia de educación no se ciñen sólo a las infraestructuras educativas, con colegios con más de 50 años, pendientes de construir o a medio hacer: hay que sumar el fracaso del bilingüismo y los centros tics, el recorte de plantillas o el impago de becas y los recurrentes problemas en el transporte escolar en localidades de menor población.
32. Actualmente, la provincia sufre la paralización de las obras de los hospitales de Cádiz, Vejer, La Línea y Jerez y el hospital de San Carlos, en San Fernando, funciona a medio gas. Y cuenta con una privatización del servicio muy elevada, con hospitales concertados en Villamartín, Sanlúcar y El Puerto. Se da la circunstancia de tres comarcas, La Janda, la Sierra y el Bajo Guadalquivir, que concentran a más de 325.000 habitantes, no cuentan con hospital público de referencia.

33. Los problemas en sanidad también se reflejan en los números referentes al número de trabajadores: Cádiz se encuentra entre las doce provincias españolas con menos enfermeros por cada 100.000 habitantes, con la mitad de sanitarios que la media europea; y se halla entre las ocho provincias con menor número de médicos por cada 100.000 habitantes.
34. Por lo tanto, el objetivo irrenunciable de la provincia debe ser contar con más y mejores recursos en sanidad y educación, dado que los gaditanos nos encontramos, como sucede con datos referidos al empleo, por debajo de la media autonómica, nacional y europea. Es una cuestión de justicia social y de voluntad política.
35. Por otro lado, la desigualdad de la provincia de Cádiz con el resto de territorios también se produce entre comarcas. Concretamente, las comarcas de la Sierra y La Janda presentan una renta neta media declarada muy por debajo del promedio provincial, con 9.748,5 y 10.911,7 euros, frente a los 12.295,5 de media gaditana.
36. No puede haber ciudadanos de primera categoría y ciudadanos de segunda. Las diferencias entre el mundo rural y el mundo urbano, la falta de cohesión social, ha sido y es uno de los principales problemas de Cádiz.
37. El objetivo irrenunciable del PP de Cádiz debe ser la garantía de igualdad de oportunidades, el acceso a servicios públicos básicos y la cobertura social.
38. Es importante, en este sentido, racionalizar y optimizar el gasto. Y adaptar los servicios a la realidad. No se trata de eliminar prestaciones, sino que hay que prestarlos desde la eficacia y la eficiencia.

39. En segundo lugar, hay que potenciar la creación de empleo. No existe mejor herramienta para la cohesión que la generación de puestos de trabajo. El desempleo hace estragos en la población en general, pero, sobre todo, en los pequeños municipios.
40. El desarraigo es un drama. De ahí que la colaboración entre ayuntamientos, Diputación Provincial de Cádiz y el resto de administraciones sea de vital importancia para garantizar inversiones.
41. En este sentido, el PP de Cádiz valora de manera especial el compromiso del Gobierno de Mariano Rajoy por mantener y mejorar el Plan de Fomento del Empleo Agrario (Profea) en los peores momentos de la crisis económica.
42. Para garantizar la igualdad de oportunidades es necesario, igualmente, invertir en la mejora de la red de carreteras. Cádiz cuenta con una red de carreteras provinciales de más de 800 kilómetros. El mantenimiento se hace necesario para garantizar la seguridad vial y la fluidez del tráfico. Pero, además, es preciso concluir las infraestructuras viarias demandadas por todos los colectivos para impulsar el desarrollo económico (transporte de mercancías y turismo, fundamentalmente), como el desdoble de la A-48 o la prolongación de la A-382, entre Arcos y Antequera, y la conexión de la comarca de la Sierra con la Costa del Sol.
43. Por otro lado, es necesario invertir en la conservación y construcción de nuevos equipamientos sociales, educativos y culturales, en la penetración y la ampliación de la cobertura de la red internet y el desarrollo de proyectos empresariales, vinculados fundamentalmente al sector agrario y al turismo.
44. El papel de la Diputación Provincial de Cádiz es muy importante. En el mandato Popular anterior, se reforzaron las políticas de cooperación con los municipios de menor población y con las Entidades Locales

Autónomas (ELAS), que no recibían inversiones de los planes provinciales de obras y servicios, entre otros fondos que no llegaban al último rincón de la provincia.

45.E igualmente importante es el compromiso inversor de la Junta de Andalucía, prácticamente inexistente desde 2008, y el Gobierno central.

C. Somos Europa.

C.1. La oportunidad única de la ITI.

46.Una de las más potentes herramientas para acortar la distancia socioeconómica de la provincia de Cádiz con respecto al resto de provincias andaluzas y la media española es la Iniciativa Territorial Integrada (ITI).

47.Cádiz es uno de los cuatro territorios y la única provincia a los que la Unión Europea destinará estos fondos hasta 2020 con el objetivo de hacer frente a las altas tasas de paro.

48.La ITI, con 1.293 millones de euros de presupuestos, de los cuales 900 serán gestionados por el Gobierno central, es la mejor estrategia de crecimiento y empleo para la provincia en la última década.

49.El Gobierno central, de acuerdo a las indicaciones europeas, llevará a cabo actuaciones en actividades económicas relacionadas con la I+D+i, las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el apoyo a las pymes o proyectos que faciliten la transición hacia una economía baja en el uso de carbono, medio ambiente, inclusión social y formación.

50.El Gobierno del PP también ha contado con invertir, en el marco de la ITI, 310 millones de euros en el mayor y mejor plan de empleo de la historia.

51. En concreto, Cádiz va a contar con 60,52 millones de euros dirigidos a políticas de empleo juvenil; 181,37 millones de euros para políticas de empleo y formación; y 67,98 millones de euros para políticas de inclusión social y economía social.
52. Los agentes económicos y sociales han valorado, además, que la gestión de los fondos se va a hacer directamente desde la provincia. La ITI Empleo Cádiz traslada las competencias del Estado, centralizadas en Madrid, a la provincia, a través de una sede en la Subdelegación del Gobierno en Cádiz.
53. El PP de Cádiz valora y apuesta por mantener esta línea de participación, convirtiendo en protagonistas del futuro de la provincia a los propios gaditanos. De esta manera, Universidad, sindicatos, empresarios y organizaciones sin ánimo de lucro deben involucrarse en las comisiones de participación y seguimiento para garantizar el éxito de la ITI.
54. Es necesario que, quienes se han dedicado hasta el momento a buscar confrontación política en torno a la gestión de la ITI, cierren filas para que no se pierdan inversiones, como ha sucedido en este mandato en la Diputación Provincial de Cádiz.
55. El PP de Cádiz ha demostrado, por otra parte, su capacidad para sacar el máximo partido a los fondos europeos.
56. En el mandato anterior, la Diputación Provincial de Cádiz, invirtió 70 millones de euros en un marco estratégico, financiado en el 75% por la Unión Europea, y acordado con empresarios y sindicatos. Por primera vez, la institución provincial ponía en marcha un plan de autónomos, pionero en Andalucía, con 3,2 millones de euros. Además, el Gobierno provincial del PP invirtió 27,5 millones de euros en un plan de empleo, con formación y prácticas remuneradas en empresa; 16,1 millones de euros en desarrollo

sostenible; y 22 millones de euros en planes de empleo vinculados al turismo y la cultura.

C.2. Cádiz ante el Brexit.

57. De Europa no sólo nos llegan oportunidades, también afrontamos uno de los mayores retos en la historia de la Unión, tras la decisión de Reino Unido de dejar de ser miembro.

58. El Brexit ha generado incertidumbre sobre la situación en la que quedarán los 12.000 españoles que atraviesan cada día la Verja para trabajar en Gibraltar. Pero no sólo afecta a la comarca. También genera incertidumbre en el sector agrario, dado que la salida de Reino Unido determina la negociación de la futura Política Agraria Común (PAC), que debe aprobarse en 2020, y afectará al turismo, teniendo en cuenta que el británico es uno de los principales mercados emisores para la provincia de Cádiz.

59. Por el momento, gracias a la influencia del Gobierno de Mariano Rajoy en Bruselas, España parte en situación de ventaja ante el Brexit. Recientemente, la UE ha decidido que no negociará sobre Gibraltar antes del Brexit y España podrá vetar cualquier acuerdo posterior sobre su estatus al visto bueno de España.

60. Por otra parte, el PP de Cádiz considera que el Brexit ha creado un problema a Gibraltar frente al que la propuesta de cosoberanía, lanzada por España, representa la solución.

61. En cualquier caso, el Brexit debe convertirse en una oportunidad para la economía de Andalucía y, especialmente, para el Campo de Gibraltar.

62. En este sentido, el PP de Cádiz asume el documento elaborado por la Mancomunidad de Municipios del Campo de Gibraltar, consensuado por el Consejo de Alcaldes, sobre los efectos del Brexit, las alternativas y las soluciones precisas para la comarca.
63. Asimismo, apoya la propuesta de régimen especial de incentivos fiscales destinado a las empresas con sede en la comarca, favoreciendo la implantación de un mayor tejido empresarial en el Campo de Gibraltar e igualmente un régimen de incentivos para funcionarios de la Administración General del Estado.
64. Y proponemos un plan de acción a diez años que invierta e incida en aquellos aspectos sociales y económicos que mejoren y eleven los niveles de renta de los gaditanos del Campo de Gibraltar. Asimismo, apoya la propuesta de régimen especial de incentivos fiscales destinado a las empresas con sede en la comarca, favoreciendo la implantación de un mayor tejido empresarial en el Campo de Gibraltar e igualmente un régimen de incentivos para funcionarios de la Administración General del Estado, con una especial inversión para la transformación social y urbanística de La Línea.
65. Finalmente, el PP de Cádiz reitera la demanda de ejecutar proyectos que servirán para hacer de la comarca, también el resto de la provincia, más competitiva: el sistema de transporte metropolitano (metro ligero del Campo de Gibraltar), el desdoblamiento de la N-340 Algeciras-Tarifa, la modernización de la línea férrea Algeciras-Bobadilla, la finalización del sistema de depuración integral para la Bahía, el parque fluvial del río Palmones, el encauzamiento y ordenación del río Guadarranque y la presa de Gibrálmedina.

D. Seguridad.

66. La ubicación geográfica de Cádiz, a escasos kilómetros de África, puerta de entrada a Europa, a caballo entre el océano Atlántico y el mar

Mediterráneo, y con 285 kilómetros de costa, ha marcado la historia de la provincia.

67. Si como dijo el alcalde Cayetano del Toro, Cádiz le debe la mitad de su historia al mar, también es cierto que las principales amenazas a la seguridad y la convivencia, el cumplimiento a la ley y el respeto a los derechos humanos, proceden de nuestras aguas.
68. En 2016, Cádiz fue la provincia española con mayor actividad en incautación y destrucción de drogas, con un 40% del volumen de droga incautada. Estas cifras evidencian la eficacia de los cuerpos policiales, dado que se está actuando más y mejor.
69. El PP de Cádiz valora la labor diaria de los cuerpos y fuerzas de seguridad en la lucha contra el narcotráfico que no sólo debe ser rechazado por la sociedad, sino que debe ser respondido con toda la contundencia por los cuerpos policiales.
70. En este sentido, medidas como la construcción de la barrera para impedir el paso de las lanchas rápidas de los narcos desde el mar hacia los embarcaderos del río Guadarranque, en los que se almacenaba la droga para distribuirla posteriormente al interior, marcan el camino.
71. La lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado es hoy uno de los ejes principales de la política de seguridad del Ministerio del Interior, tal y como demuestra igualmente los recientes golpes a las mafias dedicadas al tráfico ilegal de personas.
72. En 2016, se contabilizaron el doble de inmigrantes en la ruta de las pateras que llegan a las costas, más de 6.100 personas, una cifra récord. Procedentes de Argelia y Marruecos, las precarias embarcaciones suelen

estar ocupadas por subsaharianos, argelinos y marroquíes, con el objetivo de alcanzar Andalucía como zona de tránsito hacia otras zonas de España y de Europa.

73. La lucha contra las mafias y la trata de seres humanos, garantizando el respeto y la dignidad de las personas, sólo es efectiva si existe colaboración entre los países implicados, pero es, además, necesaria la elaboración de una estrategia coordinada con la Unión Europea, que preste apoyo financiero a los países que se enfrentan a crisis migratorias, y fomente el refuerzo del adecuado control de las fronteras exteriores.
74. Asimismo, el PP de Cádiz apuesta, tal y como refleja la ponencia Europa y Nuestro Papel en el Mundo, aprobada en el último congreso nacional del PP; que es esencial la colaboración del resto de países europeos para conseguir una inmigración regular y ordenada, para paliar las causas profundas que dan lugar a la inmigración irregular, y para favorecer el desarrollo, la estabilidad y la gobernabilidad de los países de origen.
75. El PP de Cádiz considera, asimismo, que la vinculación al empleo y la escolarización son las mejores fórmulas de integración, junto con el refuerzo a los derechos y oportunidades de las mujeres.
76. En este sentido, el PP de Cádiz es partidario de adaptar el marco legal y la acción policial para afrontar el desafío que suponen los ‘retornados’ y prevenir la radicalización y el ciberterrorismo, con iniciativas como el Plan Estratégico Nacional de Lucha contra la Radicalización Violenta, así reforzar los mecanismos conjuntos de cooperación internacional en la lucha contra el primer desafío contra la libertad y la democracia.

3. BUEN GOBIERNO, OPOSICIÓN RESPONSABLE.

A. Partido útil.

1. La historia del PP provincial de Cádiz es la historia de un grupo de hombres y mujeres que, pese a tener el viento en contra, defendió el ideario de centro reformista durante años de absoluto monopolio socialista en el debate público y en el gobierno de las administraciones.
2. Lo hicieron de la única manera que se pueden hacer las cosas en política para que sean exitosas: sumando muchos kilómetros, dando siempre la cara, seguros de sus convicciones, abordando las cuestiones que de verdad importaban, rechazando el cortoplacismo en sus planteamientos políticos, con un proyecto ambicioso para la provincia y con un discurso moderado
3. La unidad, la participación y el compromiso han sido las bases del éxito del PP: crecer y ser depositarios de la confianza de la mayoría de los gaditanos en numerosas citas electorales y, como vemos en muchas sedes o en las redes sociales, ser depositarios de la confianza día a día de miles de gaditanos que nos hacen saber, también personalmente, que las políticas del PP llevan a la provincia en la buena dirección. Un éxito que consiste, sobre todo, en haber podido transformar pueblos y ciudades y haber impulsado el desarrollo de la provincia.
4. Estos principios deben ser los que tengamos presentes para hacer frente a los retos descritos en el apartado anterior si queremos cumplir con nuestra función política y social y alcanzar los objetivos comunes.
5. El PP provincial de Cádiz goza de su mayor implantación territorial en toda su historia; presenta candidaturas en los 44 municipios de la provincia y cuenta con un número récord de afiliados y simpatizantes, apoderados e interventores.

6. El verdadero músculo del PP de Cádiz es, justamente, el afiliado y el simpatizante que, sin pedir ni esperar nada a cambio, por responsabilidad, mantiene su compromiso con el partido y nuestra tierra, colaborando permanente o puntualmente para trasladar nuestro mensaje a cada rincón de la provincia, de sus pueblos y ciudades.

7. En la Ponencia de Reglamento se detalla el funcionamiento y la necesaria utilidad del Consejo de Alcaldes, el Comité Intermunicipal, el consejo asesor, las escuelas de formación o figuras de nueva creación como el delegado de barrio, entre otras. Pero insistamos aquí brevemente en que todos estos nuevos instrumentos de participación son de vital importancia para reforzar la unidad y el proyecto popular en un tiempo cambiante en la forma de hacer política, con el populismo y su objetivo de alcanzar una democracia sin demócratas como protagonistas.

8. En oposición o en gobierno, el PP de Cádiz debe mantener permanentemente abiertos los canales de comunicación con la ciudadanía. Sólo se puede hacer una oposición responsable o practicar un buen gobierno si se mantiene el pulso de la sociedad.

9. Un diálogo que, gracias a las nuevas tecnologías, permite que sea permanente. La inmediatez y la posibilidad de mantener un diálogo con ciudadanos o colectivos como usuarios de redes sociales, amplían y mejoran la capacidad para transmitir nuestros mensajes y obtener información de utilidad, críticas o propuestas, para mejorarlos.

10. En los últimos años, y en los próximos, el PP provincial de Cádiz ha estado y debe estar a la vanguardia del uso de las nuevas tecnologías. Ha reforzado los canales de participación y debe innovar a la hora de informar y, sobre todo, abrir foros virtuales de debate.

11. Pero no olvidemos que las redes sociales solo amplifican el alcance de nuestro discurso o los dirigen a colectivos concretos. Hoy, en Cádiz,

mantenemos el espíritu de nuestra forma de hacer política: muchos kilómetros, dar la cara, recuperar espacios, no abandonar la calle, defender nuestros principios sin complejos, no renunciar al más ambicioso de los proyectos para nuestra tierra y escuchar y tomar nota de quienes quieran sumar iniciativas para el progreso de la provincia, con plena disposición las 24 horas del día.

12. La tradicional e injusta desconfianza que despierta quien se dedica a la política se ha incrementado por los efectos devastadores de la crisis económica y la corrupción de los últimos años.

13. Es necesario incidir nuevamente en los éxitos de la gestión del PP en los ayuntamientos y la Diputación Provincial de Cádiz en el anterior mandato y en el Gobierno central en la última legislatura y en la actualidad. Porque, como hemos dicho, la recuperación es un éxito colectivo, gracias a la capacidad de sacrificio de los españoles y de los gaditanos, pero se trata de un éxito político exclusivo de los concejales, alcaldes y diputados del PP. No sólo sufrimos las adversas circunstancias económicas y sociales, sino también una oposición muy dura, irresponsable en muchas ocasiones, justo en el momento en que se necesitaba una mayor altura de miras, recibiendo permanentemente el rechazo a nuestro ofrecimiento a trabajar codo con codo y a las medidas y reformas iniciadas contra la crisis.

14. Y, además, es de vital importancia seguir con nuestro lema, no prometer lo que sabemos que no se puede hacer. Es mejor decir no que asumir con posterioridad, de manera obligada, la incapacidad para cumplir. Las promesas incumplidas no se perdonan, por fortuna, en una sociedad como la gaditana actual, más crítica, más exigente.

15. Por otro lado, la corrupción se ha situado entre las principales preocupaciones de los españoles y gaditanos. Lo que sí debemos remarcar es que nunca antes se ha combatido la corrupción política como ahora. El Gobierno de Mariano Rajoy ha puesto en marcha el mayor

paquete de reformas legislativas de toda la historia democrática para prevenir, detectar y sancionar la corrupción.

16. La postura del PP en todos los ámbitos a este respecto es clara y conocida: tolerancia cero con la corrupción pero siempre respetando la presunción de inocencia. La dimisión o el cese no debe producirse necesariamente antes de la apertura de juicio oral.
17. Creámoslo y hagámoslo saber: decir la verdad en política, como en cualquier faceta de la vida, es lo más importante, la base de la confianza, el primer paso para solucionar los problemas.
18. La transparencia en la gestión, igualmente, debe ser el santo y seña de la gestión de los gobiernos del PP. De hecho, en el anterior mandato, entró en vigor la Ley de Transparencia y las administraciones gobernadas con el PP se apresuraron en cumplir con la nueva normativa. Gobernamos con las paredes de cristal y los cajones sin llaves.
19. Finalmente, en cuanto al debate sobre la regeneración, el PP de Cádiz es partidario de renovar por medio de la adición. Lógicamente, no sobra nadie en una organización que tiene apoyo de todos los sectores sociales y edades de la provincia.
20. Tampoco vamos a renunciar a la experiencia de quienes han desempeñado responsabilidades políticas durante años. No se trata solo de una cuestión de respeto a la entrega, es una cuestión de aprovechamiento del conocimiento atesorado durante años de ejercicio, de la capacidad de análisis afilada y enriquecida por todo lo vivido, de la memoria de nuestro partido y de nuestra provincia.

21. Hemos demostrado, en cualquier caso, que los jóvenes tienen un peso específico en la organización actualmente y adoptamos el compromiso de reforzar el papel de los más jóvenes. Hoy ocupan puestos de relevancia en los cuadros de dirección del partido, elaboran su propia agenda de actividad y elaboran un discurso propio que enriquece el proyecto, y ocupan un importante papel, en número y responsabilidades, entre los cargos públicos electos. Asimismo, hemos de poner en marcha espacios de debate intergeneracional dentro de partido.

22. Pero también debemos reforzar la participación de profesionales independientes y representantes de colectivos ajenos a la organización. Es necesario dotar de mayor entidad los foros sectoriales y permanentes de debate, para analizar con los implicados asuntos de actualidad y los objetivos de futuro, así como trazar estrategias y elaborar propuestas reales.

23. Esta disposición al diálogo no debe circunscribirse únicamente al ámbito sectorial. El mandato de las urnas es claro: se abre una nueva etapa política en la que los ciudadanos esperan el entendimiento entre las distintas fuerzas políticas.

24. El PP de Cádiz ha comprendido perfectamente este mandato y lo comparte. En los últimos años, de hecho, ha ofrecido hablar y acordar una postura común al PSOE sobre los grandes temas de la provincia. Nunca prosperaron esos intentos por cuestiones de miopía partidista. Pero es el momento de ofrecer, otra vez, invitaciones a los grandes consensos.

25. Es deseable, pero también es posible, mantener unas relaciones abiertas, siendo conscientes de las diferencias ideológicas, pero empeñados en aprovechar lo que nos une en beneficio del interés general de la provincia.

B. Municipalismo.

- 26.El compromiso con los gaditanos, anteponiendo el interés general a cualquier otra cosa; la honestidad, decir siempre la verdad; la transparencia en la gestión; el diálogo permanente y la voluntad de alcanzar grandes acuerdos deben guiar la acción de gobierno.
- 27.Además, el municipalismo ha sufrido cambios sustanciales, tras la crisis institucional, paralela a la crisis económica sufrida en los últimos años,.
- 28.Las tres reglas fundamentales que debemos observar y hacer cumplir desde nuestros gobiernos, al margen de las propuestas contenidas en la ponencia específica sobre municipalismo son: garantizar los servicios sociales priorizando el presupuesto necesario en cualquier caso, cumplir con el pago a los proveedores en tiempo y forma y, en tercer lugar, controlar el gasto público, esto es, no gastar más de lo que se ingresa, como hace cualquier familia.
- 29.Si bien es cierto que las políticas sociales no son competencia exclusiva de las administraciones locales, los ayuntamientos y las diputaciones son las administraciones más cercanas y las que, en la mayoría de los casos, actúan con diligencia ante la excesiva burocracia y lentitud de la administración autonómica, cuando no se desentiende.
- 30.Durante la crisis económica, los ayuntamientos se han convertido, junto a las organizaciones de ayuda mutua y la solidaridad familiar, en sostén de muchos gaditanos que han precisado de ayuda. El papel desempeñado por la solidaridad familiar ha sido igualmente fundamental.
31. Los gobiernos municipales del PP reforzaron los servicios sociales en el último mandato, no escatimaron recursos económicos y contaron con el Gobierno central como aliado.

32. Hoy, sin embargo, con el PSOE en la Diputación Provincial de Cádiz, asistimos con auténtico estupor al desmantelamiento de los servicios sociales. Ha optado por la privatización de los servicios en lugar de involucrar a la Junta de Andalucía en el mantenimiento del servicio público, tal y como debe la administración autonómica por competencia y por Ley. Éste es solo un ejemplo del pacto de silencio entre las administraciones gobernadas por los socialistas y la cooperación necesaria para, con alevosía y nocturnidad, recortar nuestros derechos sociales.
33. En cuanto al pago a proveedores, durante años se acumularon facturas en los cajones de los ayuntamientos y la Diputación Provincial de Cádiz, gobernados por el partido socialista. En el caso de la provincia, los tres planes de pagos a proveedores del Gobierno central sirvieron para saldar 148.000 facturas, muchas de ellas contabilizadas en pesetas, con más de veinte años de antigüedad que permitieron salvar muchos empleos.
34. Las reformas legislativas acometidas en el último mandato, que garantizan los derechos de los proveedores y obligan a las administraciones a cumplir sus obligaciones de pago en un plazo de 30 días, han supuesto un cambio sustancial en las relaciones económicas y en la praxis municipal. Pero, ojo, no se pueden hacer trampas, como hacen ya algunos ayuntamientos que retrasan la tramitación de facturas.
35. Vinculado al cumplimiento de las obligaciones de pago, es necesario insistir en el control del gasto público.
36. El PP de Cádiz es partidario de racionalizar los gastos. El ahorro es importante, tanto como eliminar los gastos que no sean necesarios. En este sentido, las estructuras político-administrativas no pueden ser un lastre para los ciudadanos. Y hay que poner en marcha mecanismos de control como oficinas de contratación para abaratar los costes.

37. Por otro lado, hay que adaptar los servicios públicos a la situación económica real de las administraciones. No hay que eliminar servicios, sino que se deben prestar servicios desde los principios de eficacia y efectividad. Establecer prioridades, distinguir entre lo deseable y lo imprescindible.
38. La reforma de la Administración Local llevada a cabo por el Gobierno de Mariano Rajoy facilitará todo este trabajo.
39. El Gobierno central ha sentado las bases para la clarificación y el reparto competencial entre administraciones, evitando la duplicidad o que los ayuntamientos asuman, como asumen aún en la actualidad, un porcentaje insostenible de competencias impropias no financiadas.
40. El PP de Cádiz considera de vital importancia que, tal y como refleja la Ley, se establezca el marco de competencias, garantizando la financiación de los servicios que se prestan, para fortalecer el papel de los ayuntamientos y las diputaciones.
41. Y, con la mejora de la prestación de servicios públicos como objetivo, se extreme el control del gasto y se apliquen los principios de eficiencia en la gestión de los recursos públicos.
42. El control del gasto no supone, lógicamente, renunciar a inversiones. Al contrario, el orden en las cuentas es la única garantía de que los ayuntamientos y las diputaciones podrán destinar recursos con todas las garantías a la obra pública y, también, a la generación de las mejores condiciones en el ámbito laboral y empresarial de pueblos, ciudades y provincia. Sin inversión, hay que tenerlo presente, no se completará la recuperación económica ni se estimulará la economía local.

43. De esta forma, aplicando estas recetas, ayuntamientos y diputaciones cumplirán con su función de hacer las ciudades y los pueblos, en palabras de Mariano Rajoy, más agradables y vivibles.
44. La lealtad institucional y la cooperación entre las administraciones es, asimismo, fundamental.
45. No sólo, como veremos, son claves la lealtad y la cooperación en la reivindicación y la consecución de proyectos estratégicos para la provincia, sino también para atender a las demandas de los vecinales.
46. En los últimos años, por responsabilidad social, el Gobierno de Mariano Rajoy ha legislado para garantizar la defensa del ciudadano en materias como mercado hipotecario y pobreza energética.
47. En el caso concreto de la provincia de Cádiz, también cuenta con fondos europeos específicos para los próximos años para impulsar el desarrollo económico y social.
48. En todos estos casos, la labor conjunta de administraciones locales y Gobierno central se hace necesaria, obligatoria. La confrontación, con casos como la guerra de la oficina de la Iniciativa Territorial Integrada (ITI), o el cartel de aquel ayuntamiento anunciando una oficina de atención a damnificados por la crisis, son errores graves.
49. El buen gobierno, como la buena oposición, requiere de voluntad para solucionar problemas y no estrategias a corto plazo, partidistas, que convierten la política en un mero juego aritmético de número de concejales, alcaldes y cuotas de poder.

C. Reivindicativos.

50. Pese al potencial de la provincia, sus valiosos recursos y el inmenso capital humano con el que cuenta, Cádiz está a la cola de los principales indicadores económicos.
51. Es cierto que elementos históricos han lastrado el crecimiento de la provincia y han dificultado la convergencia con el resto de comunidades andaluzas, españolas y europeas.
52. Pero también es cierto que Cádiz no ha contado con un proyecto común ni con unidad en su defensa durante demasiado tiempo y, además, no se han aprovechado convenientemente las oportunidades que se le han brindado en las últimas décadas.
53. La gestión de fondos europeos por parte del Gobierno autonómico ha resultado un auténtico fiasco, por poner sólo uno de los ejemplos más sangrantes, junto a la parálisis de las políticas activas de empleo, la suspensión durante seis años de las acciones formativas o la corrupción, con el expolio de fondos de reindustrialización o de ayudas sociolaborales.
54. Ha llegado el momento de aparcarse las diferencias ideológicas y defender la cooperación institucional, diseñar un proyecto en común y colaborar partidos políticos, administraciones, agentes sociales y económicos, con el respaldo de la sociedad civil, para reclamar la hora de Cádiz.
55. Fortalecidos tras la dura crisis económica, los retos que nos quedan por delante obligan a los grandes consensos, pero, además, las oportunidades que nos brinda el futuro deben alentarnos para acometer las infraestructuras pendientes, utilizar eficientemente los fondos europeos que tenemos asignados con cargo a la Iniciativa Territorial Integrada (ITI) para los sectores estratégicos de nuestra economía y, en definitiva, dejar

de hacer política con el empleo para poner en práctica políticas para fomentar el empleo.

56.No se trata, por lo tanto, de exigir únicamente al resto de administraciones que cumplan con nuestra provincia, sino también de exigirnos responsabilidad a todos los actores políticos, económicos y sociales.

57.No vamos a renunciar a reclamar lo que se nos debe y lo que consideramos que es necesario al resto de administraciones. Pero tampoco vamos a eludir nuestras responsabilidades.

58.El PP de Cádiz ha abogado por ejercer la oposición responsable y practicar el buen gobierno que, en definitiva, es aquel que, también desde la responsabilidad, defiende el interés general y mira por los dineros públicos, optimizando gastos e inversiones. Pero también defiende una nueva forma de hacer política, de relacionarnos entre partidos y el resto de agentes: actuar con responsabilidad, defender por encima de a quienes representamos el interés general de nuestra provincia.

4. UNA PROVINCIA DE OPORTUNIDADES.

1. El objetivo irrenunciable del PP de Cádiz es liderar la revolución que necesita la provincia para transformar las estructuras sociales y económicas de nuestra tierra.
2. Para esta tarea es precisa la colaboración de todas las administraciones en una estrategia que debe contar, igualmente, con la participación de los agentes económicos y sociales, y que comprometa de forma coordinada recursos y cooperación a nivel provincial, regional y nacional.
3. Es innegable que en los últimos 40 años los gaditanos han mejorado sus condiciones de vida, pero no se ha producido el cambio definitivo y necesario en las estructuras económicas y sociales para abandonar los últimos puestos en empleo y riqueza.
4. Como hemos apuntado, ha llegado el momento de la provincia gracias al compromiso del Gobierno central de llevar a cabo una de las inyecciones financieras más importantes de la historia democrática a través de la Iniciativa Territorial Integrada (ITI).
5. Pero, como también hemos referido, es necesario defender la elaboración de una estrategia común entre todos los actores y, definidos los retos y las amenazas, elaborado el diagnóstico de nuestra situación, aplicar las recetas necesarias para impulsar la economía provincial: fortalecer el tejido empresarial, concluir el mapa de infraestructuras y mejorar la vertebración de la provincia, impulsar los sectores estratégicos, mejorar la empleabilidad y abrir nuevas oportunidades convirtiendo a Cádiz epicentro de la logística mundial.

A. Impulso de sectores estratégico.

A.1. Industria.

6. Atendiendo a la contribución al Producto Interior Bruto provincial, es evidente que la economía gaditana presenta un alto grado de terciarización, con en torno al 70% del total. El sector primario (agricultura, ganadería, pesca y sector extractivo) ha reducido su peso específico, al igual que el sector industrial y de la energía, aunque la actividad que ha sufrido un mayor desgaste ha sido la construcción en los años de la crisis.

7. En cuanto al sector industrial, los cierres de Delphi y Visteon supusieron un duro golpe a la provincia.

8. Navantia se ha sobrepuesto en los últimos seis años, gracias al gobierno del Partido Popular, a la más dura crisis económica de la historia democrática. Y lo hizo pese a partir de una situación de quiebra técnica. Sin contratos desde el año 2008 y pendiente el pago de los trabajos facturados a Venezuela, con una deuda en crecimiento, no registraba tampoco actividad comercial alguna.

9. El Gobierno de Mariano Rajoy reflató la empresa a partir de 2012. Hasta 2016, el equipo comercial de Navantia, con nueva dirección empresarial y política, ha conseguido 16 nuevos contratos y hay otro, el de las cinco corbetas con Arabia Saudí, a punto de firmarse, que garantiza la viabilidad de los astilleros. No se ha cerrado ninguno de los tres centros de producción ni se ha despedido a nadie. Además, se ha diversificado la actividad, con proyectos militares y civiles, como nunca antes se había hecho.

10. El compromiso con la industria naval es total por parte del Gobierno central y una de las reivindicaciones permanentes del PP de Cádiz. Gracias a la sensibilidad el Gobierno de Mariano Rajoy, el objetivo del plan

estratégico, que la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI) negociará con empresa y sindicatos, es el mantenimiento de todos los centros y la creación de nuevos empleos, la puesta en marcha de un plan de formación para reforzar las capacidades estratégicas de la empresa y garantizar el relevo generacional, y un plan de transformación digital 4.0 para la mejora de los procesos, productos y modelo de negocio.

11. El principal problema con el que se encuentra el sector naval es la paralización de la formación por parte de la administración autonómica. Los cursos ofertados por la Junta de Andalucía llegan tarde y mal, al no estar homologados y, por lo tanto, no servir la inserción laboral. El Centro de Técnicas Industriales (CTI) de San Fernando se cerró de forma unilateral por parte del Gobierno socialista y otros proyectos planteados por la administración autonómica, como el Centro de Fabricación Avanzada Aeronáutica y Naval, siguen solo sobre el papel.
12. Como ventaja para el sector, la voluntad del Gobierno central de fortalecer el impulso de los sectores productivos más vinculados con el desarrollo de las actividades de ciencia e innovación y los de mayor capacidad de internacionalización, entre los que se incluye el sector naval y de defensa, pero también el aeroespacial y aeronáutico.
13. En este sentido, el Pacto de Estado por la Industria, que prevé impulsar el Gobierno del PP, de acuerdo con empresarios y sindicatos, para que la industria suponga un 20% del PIB en España en el año 2020, beneficiará directamente a la provincia. Como beneficiará, igualmente, el incremento previsto de la inversión pública estatal destinada a I+D+i, alcanzando el 2% del PIB en el año 2020.
14. En el caso del sector aeronáutico, con más de 2.200 empleos en la provincia, el eje Sevilla-Cádiz aglutina el 89% de las empresas y el 93% de puestos de trabajo. Por todo ello, el PP de Cádiz apoya, defiende y reconoce el valor de la actividad y de sus trabajadores, y defiende, asimismo, la adopción de todas las medidas necesarias de mantenimiento,

potenciación y crecimiento para el sector, tanto estratégicas, fiscales o de investigación, con la inversión necesaria en I+D+i y la colaboración Empresa+Universidad.

15. Cádiz cuenta, además, en la Bahía de Algeciras con el polo industrial líder del sector en Andalucía. Con ingresos por valor de 11.777 millones de euros y 16.700 puestos de trabajo, directos, indirectos e inducidos, el polo industrial es uno de los principales motores económico y generadores de puestos de trabajo de la provincia. El polo industrial del Campo de Gibraltar se verá beneficiado de los proyectos en marcha por el Gobierno de Mariano Rajoy para mejorar las infraestructuras, con el corredor ferroviario o las mejoras en el puerto de Algeciras, al que el Ministerio de Fomento ha destinado más de 283,5 millones de euros.
16. Por otro lado, el papel de la Zona Franca de Cádiz es muy importante para el desarrollo de la actividad industrial en la provincia. La histórica expansión llevada a cabo entre los años 2012 y 2015 ha sentado las bases para el crecimiento en el futuro.
17. En solo cuatro años, la Zona Franca ha duplicado los centros de negocios con 70.000 metros cuadrados disponibles para emprendedores. Cádiz, Jerez, Algeciras, Vejer, Arcos y Chiclana cuentan con una docena de inmuebles para la implantación de oficinas y empresas y se han regenerado los polígonos de El Portal, Palmones y La Palmosa.
18. En este periodo, Zona Franca ha pasado de contar con 300.000 metros cuadrados a sumar 1.300.000 y se ha multiplicado por veinte la inversión, hasta alcanzar los 180 millones de euros en la puesta en marcha de naves nido y suelo a disposición de la iniciativa privada.
19. Asimismo, la Zona Franca ha expresado su disposición a retomar la Plataforma Logística Sur de Europa, proyecto iniciado en el anterior

mandato, y liderado por el Ayuntamiento de Cádiz, gobernado por el Partido Popular.

20.El Ayuntamiento de Cádiz, gobernado por el Partido Popular, sumó los apoyos y la colaboración de los municipios, también gobernado por el Partido Popular, de Jerez, Algeciras, San Fernando y Chiclana, y de la Diputación Provincial de Cádiz, así como del aval del Gobierno central, pero que ha quedado paralizado tras las últimas elecciones municipales.

A.2. Logística.

21. El sector de la logística y el transporte representa un 14% del PIB europeo y se prevé un crecimiento del 10% por encima de la inflación prevista en la Eurozona.

22.En más del 80% del comercio exterior internacional se encuentra involucrado el tráfico marítimo. El lugar cercano al puerto (hinterland) cobra más importancia para mejorar la competitividad con la integración del transporte marítimo, tráfico por carretera, ferroviario y aéreo.

23.Cádiz aglutina los puertos de la Bahía de Cádiz y Algeciras, el aeropuerto de Jerez, una Zona Franca en expansión, un conjunto de parques industriales, logísticos o de transformación y un conglomerado socioeconómico aportado por los distintos municipios que la sitúan en unas condiciones inmejorables par constituirse en punto de encuentro natural de las rutas comerciales de cuatro continentes: Asia, África, Europa y Sudamérica.

24.Efectivamente, la Plataforma Logística Sur de Europa es punto intermedio en la cadena logística en el eje mundial norte-sur (Europa-Iberoamérica y Europa-África) y punto de corte del eje este-oeste (América-Europa-Asia). Cuenta, además, con una localización estratégica en la confluencia de las autopistas del mar, Atlántica y Mediterránea Occidental. Además, es

conexión natural, directa e inmediata de Marruecos e Iberoamérica con Europa.

25. Además, su consideración de nodo logístico quedaría incrementada por los servicios de valor añadido que puede ofrecer a través de su industria, la capacidad de investigación y el tejido empresarial al desarrollo del comercio multimodal. Como se ha apuntado, el clúster aeronáutico andaluz cuenta con el 89% de sus empresas en el eje Sevilla-Cádiz, la industria aeroespacial ha quintuplicado sus ventas al exterior y sólo EADS-CASA y Airbus acumulan el 80% del volumen de ventas del sector. En el caso del clúster de construcción y reparación naval, hay que destacar que Navantia dispone en la Bahía de Cádiz uno de los mayores diques del mundo para construir buques y el sector cuenta con 85 empresas, 6.000 trabajadores y una facturación de casi 400 millones de euros. El clúster petroquímico y siderúrgico de Algeciras es líder en Andalucía, como se apuntaba, con un 47% de su producción distribuida en España y un 40% exportada.
26. Finalmente, el clúster agroalimentario de Jerez con más de 300.000 metros cuadrados en el Parque Científico Tecnológico Agroindustrial (PCTA), se halla situado en la confluencia de las principales vías de comunicación de la provincia.
27. Por otra parte, Cádiz cuenta con el Puerto de la Bahía de Algeciras, primer puerto de España y del Mar Mediterráneo con más de 10 kilómetros de muelles para tráfico de personas y mercancías; el Puerto de Cádiz, con 7 muelles, con 3,5 kilómetros, y los muelles de Puerto Real, El Puerto y el de Zona Franca, en las cercanías; y el Aeropuerto de Jerez, con apeadero ferroviario propio, a 40 kilómetros del Puerto de Cádiz y a 100 del Puerto de Algeciras, y a una hora de autovía de Sevilla; y, finalmente, la Ciudad del Transporte, con 1,1 millones de metros cuadrados de superficie y estación e mercancías con 162.000 metros cuadrados.

- 28.El desarrollo de nuevas infraestructuras viarias y ferroviarias, más la puesta a disposición de más de un centenar de espacios industriales, el desarrollo de Las Aletas, la referida ampliación de la Zona Franca, y la colaboración de la Universidad y el tejido socioeconómico nos sitúan en una posición privilegiada en el sector de la logística.
- 29.La provincia puede, estamos convencidos, competir con los puertos de Rotterdam y Hamburgo, referentes del tráfico marítimo internacional, y arañar el tráfico de mercancías procedente de América para distribuir en el sur de Europa y África.
- 30.Pero, además, la provincia debe apostar por un proyecto que modificará sustancialmente el modelo económico y supondrá el revulsivo definitivo para la creación de empleo estable y de calidad.

A.3. TICS.

31. Cádiz reúne las condiciones necesarias para que la provincia fomente la creación y la ubicación de empresas TIC.
- 32.La provincia cuenta con un clima privilegiado, espacios comerciales para la instalación de empresas a precios competitivos y capital humano y centros universitarios de formación e investigación de referencia.
- 33.Además las medidas tomadas por el Gobierno de Mariano Rajoy para el fomento de la cultura emprendedora y el impulso al sector TIC sitúan a Cádiz en una posición inmejorable para liderar el crecimiento de empresas de base tecnológica.
- 34.El sector TIC factura anualmente en torno a los 4.000 millones de euros en Andalucía y la provincia de Cádiz concentra el 8,3% del total de las empresas de la comunidad.

- 35.El PP de Cádiz propone y defenderá la idoneidad de la puesta en marcha de un plan estratégico de implantación de autónomos y pymes de base tecnológicas y de I+D+i y el fomento de convenios de transferencia tecnológica Universidad+Empresa.
- 36.Queremos que se intensifique la colaboración entre instituciones (Gobierno central, Junta de Andalucía, Diputación Provincial de Cádiz, ayuntamientos, Universidad, Cámaras de Comercio y asociaciones empresariales) para que la provincia se convierta en polo de innovación capaz de competir al máximo nivel, pero siempre dándole el máximo protagonismo y la toma de iniciativa a las empresas.
- 37.Con este espíritu se puso en marcha en el año 2014 el proyecto 'Made in Cádiz', liderado por la Diputación Provincial de Cádiz, con un Gobierno del PP, y la colaboración de AJE Cádiz, CEC Cádiz, UCA, PCTA Jerez y AJE Madrid, para la promoción de empresas TIC gaditanas, con satisfactorios resultados en las misiones comerciales y de visibilidad que se llevaron a cabo en Madrid y Barcelona.
- 38.Zona Franca también ha mantenido un estrecho contacto con las empresas del sector en los últimos años. Los centros de negocios de Zona Franca y su ampliación pueden jugar igualmente un papel clave en el futuro del desarrollo y el crecimiento del sector en la provincia.

A.4. Sector agrario.

- 39.Si bien el sector agrario ha reducido su peso específico en el PIB provincial, su importancia estratégica es vital por la contribución a la riqueza de nuestros pueblos y por su capacidad para fijar población en el medio rural.
- 40.Entre las principales preocupaciones del sector se encuentra la aplicación de la nueva Política Agraria Común (PAC).

41. Sin embargo, la nueva PAC para el periodo 2014-2020 introduce importantes novedades como la eliminación de la propuesta de aplicar la tasa plana de ayudas, que habría supuesto la pérdida de 3.500 millones de euros para el campo andaluz.
42. En cualquier caso, Andalucía es la comunidad autónoma que va a recibir más fondos económicos, tanto para ayudas directas a agricultores (el 30% del total en España) como para el desarrollo rural (el 24% del total de España) o para las políticas para la incorporación de jóvenes agricultores (el 33% del total nacional).
43. Los criterios de reparto fueron consensuados entre el Gobierno central, las comunidades autónomas y, posteriormente, con las organizaciones agrarias. En la provincia de Cádiz, este consenso ha permitido que no se pierdan ayudas por el reparto lineal de ayudas, sino que se incremente anualmente en dos millones.
44. Pero los problemas del campo pasan, además, por el envejecimiento de los agricultores y la necesaria incorporación de jóvenes al sector. Menos del 10% de los titulares de explotaciones agrarias en Andalucía tiene menos de 40 años. El dato es alarmante.
45. Efectivamente, la nueva PAC asigna a Andalucía un fondo de 280 millones de euros, 23 de ellos para la provincia, para impulsar el relevo generacional en el campo. Estas medidas han de ser impulsadas y desarrolladas desde la Junta de Andalucía, pero el Gobierno autonómico no ha cumplido tradicionalmente: la línea de ayudas de jóvenes agricultores se ha reducido en un 66% entre 2015 y 2016 y sólo atiende al 40% de las solicitudes resueltas favorablemente, dejando sin pagar el 60% restante.
46. Por otro lado, las organizaciones agrarias se han expresado en contra del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, un auténtico lastre para el relevo generacional en el campo. El PP de Cádiz coincide con el sector en que

este impuesto es injusto, grava doblemente los bienes y dificulta el acceso de los jóvenes a la actividad, por lo que es urgente y de justicia social que el Gobierno autonómico lo suprima.

47. Asimismo, la Junta de Andalucía debe acometer la modernización de los regadíos de Villamartín y Guadiaro y asumir el coste de las obras en Costa Noroeste.
48. En cuanto al sector pesquero, el PP de Cádiz comparte el objetivo principal del PP nacional de consolidar la actividad desde el punto de vista económico, social y medioambiental, prestando especial apoyo por parte de las administraciones a las flotas artesanales como elementos más sostenibles.
49. En este sentido, el PP de Cádiz es partidario de que los almadraberos gaditanos recuperen sus derechos históricos a la hora de distribuir las cuotas de captura disponibles, que sufrieron un durísimo recorte con el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero en el año 2008. Asimismo, apoyamos el desarrollo de una normativa que permita a los almadraberos a acceder a los fondos europeos, al tiempo que se establezca un diálogo permanente con el sector para la defensa de los intereses económicos de la provincia.
50. Las almadrabas generan más de 400 puestos de trabajo directo y crean un importante empleo indirecto en la industria auxiliar de reparación y mantenimiento de embarcaciones, transporte, venta de productos del atún y la gastronomía.
51. En esta campaña, las almadrabas gaditanas podrán llevar a cabo capturas por un volumen de 1.100 toneladas, produciéndose un aumento de cuota del 20%, un importante crecimiento, en una línea similar al registrado en la pesca del boquerón (30%), que beneficiará a 86 buques y más de 600 pescadores.

52. Cádiz sumó en los primeros diez meses del año pasado 560 millones de euros por la exportación de productos agroalimentario y bebidas, un 5,7% más que en el periodo anterior. El potencial de la provincia es inigualable. Pero todas las administraciones deben trabajar en la misma dirección para seguir creciendo y solventar la situación del Parque Científico Tecnológico Agroindustrial de Jerez, pieza clave en el desarrollo económico, con más de 300.000 metros cuadrados y con una ubicación privilegiada.

53. Como igualmente clave es el sector vitivinícola. Líder en exportación y con una imagen de calidad consolidada, necesita del apoyo y la defensa de las administraciones. Pero, también, precisa de ayudas para incorporar el uso de nuevas tecnologías en el proceso de producción y comercialización, la internacionalización y la diversificación. Asimismo, la colaboración pública y privada debe explorar nuevas líneas de negocio, vinculadas por ejemplo, al desarrollo del enoturismo.

54. El PP de Cádiz defiende cuantas iniciativas vayan encaminadas a mejorar la competitividad de las empresas agroalimentarias, como las dedicadas al queso, a través de la incorporación y consolidación de la innovación, la internacionalización y el incremento de la cuota de mercado electrónico.

55. Igualmente, deben beneficiarse de estas medidas otras actividades económicas enraizadas en nuestras tradiciones, como el sector de la piel, con proyección mundial y, tras la crisis, reforzado y consolidado por la calidad de la factura de sus trabajos.

A.5. Turismo.

56. El turismo es el primer sector económico actualmente en la provincia. En el año 2016, Cádiz volvió a batir un récord de turistas, con más de 2,4 millones de visitantes. Pero no es sólo suficiente aumentar el número de turistas, hay que mejorar la producción, evitando la competencia desleal.

57. El Puerto de Cádiz prevé la llegada de 280 cruceros en 2017, un 3% más que en 2016, y el triple de cruceros que hace 20 años.
58. El aeropuerto de Jerez sumó en 2015 su mejor año desde 2012, con 823.177 pasajeros, un 8,6% más que en 2014. Pero la tendencia alcista se consolida con un nuevo dato récord en 2016: más de 916.000 pasajeros, un 11,3% más, gracias al repunte del tráfico internacional.
59. Por su parte, la línea de tren Cádiz-Madrid sigue ganando viajeros, con un incremento del 8,9% solo en los primeros seis meses de 2016, con respecto al mismo periodo de 2015: 338.700 personas entre enero y junio. Renfe se ha visto obligada a adelantar los refuerzos de verano, con mayor frecuencia de los Alvia los jueves, viernes y domingos.
60. El sector ha incrementado en un 8% el empleo generado, con un descenso del paro de 4.700 personas.
61. Ante estas cifras, para seguir creciendo, y para afrontar los nuevos retos que ha de encarar la provincia como destino turístico dados los constantes cambios constantes en el comportamiento de los turistas, la evolución de las nuevas tecnologías, la especialización y la diferenciación de productos turísticos, el PP de Cádiz defiende la necesidad de dotarnos de un nuevo Plan Estratégico ambicioso.
62. Es, por lo tanto, imprescindible fomentar la colaboración público-privada para la puesta en común del diseño de políticas de inversión y promoción para el desarrollo turístico de la provincia.
63. Para dicho plan, las administraciones deben actuar como entes aglutinadores para alinear las voluntades de los actores y los recursos disponibles en un proyecto común y marcha única.

64. Es urgente completar el mapa de las infraestructuras pendientes. Con el desdoble de la N-340 entre Algeciras y Vejer en marcha, la Junta debe retomar la carretera Arcos-Antequera y la autovía Ubrique-Costa del Sol, que servirían de impulso al turismo de interior y todo el año.
65. Asimismo, las administraciones deben invertir en formación específica, tanto para el empresario como para el empleado, con el objetivo de mejorar la calidad en el servicio.
66. El PP de Cádiz es partidario de que las administraciones pongan en marcha, además, incentivos para la contratación en el sector y para facilitar la implantación de empresas innovadoras y diferenciadoras para nuestra provincia.
67. Asimismo, los ayuntamientos deben contar con ayudas por parte del resto de administraciones públicas, tanto en recursos humanos, para garantizar la seguridad o la atención médica, como económicos, para hacer frente al coste de los servicios en temporada alta, así como para llevar a cabo iniciativas de adaptación del destino a un turismo accesible o en la innovación de la gestión de destinos.
68. Por otra parte, el PP de Cádiz, apela a la responsabilidad de las administraciones en el mantenimiento y la rehabilitación del patrimonio natural y artístico-cultural. En ese sentido, es de vital importancia que se inviertan recursos públicos en la mejora de los recursos patrimoniales para ser atractivos y más competitivos. Así lo han hecho los gobiernos del PP en Madrid y Diputación: el 50% de las inversiones de Costas en la legislatura pasada fue para actuaciones en las playas de la provincia; y el grueso de los 25 millones de euros destinados a planes turísticos por parte del IEDT entre 2011 y 2015 se destinó a la rehabilitación monumental.
69. Es innegable que Cádiz es un destino de sol y playa principalmente, dado que la mayor expansión hotelera se ha desarrollado en zonas costeras,

algo que afecta a la estacionalidad. Para mejorar los índices de ocupación todo el año, es necesario unificar en una oferta global provincial los recursos culturales, gastronómicos, etnológicos, deportivos, rurales y festivos. De esta manera, las administraciones podrán concentrar sus esfuerzos en el posicionamiento de Cádiz como destino de turismo deportivo, turismo de naturaleza-rural, turismo de congresos, cultural, idiomático y gastronómico y de salud y bienestar, entre otros.

70. Cádiz ha demostrado, asimismo, que es capaz de organizar grandes eventos de interés turístico internacional. Lo demostró el Ayuntamiento de Cádiz con la celebración del Doce, implicando a todas las administraciones. Pero también lo demuestra la provincia con el Gran Premio de España de Motociclismo o con las dos ediciones de la Vuelta Ciclista a España en el anterior mandato, con la Diputación de Cádiz como impulsora.

71. El PP de Cádiz defiende una mayor proyección nacional e internacional de la provincia por medio de grandes eventos y una mayor rentabilidad de la inversión, trabajando conjuntamente con empresarios, en lugar de mantener una actitud seguidista de las políticas que marca, sin darle el trato que merece Cádiz, Turismo Andaluz.

72. En cuanto a los mercados de interés, el nacional, junto al alemán, británico y francés, son prioritarios, y hay que dedicarles más recursos. Pero no hay que perder de vista los mercados emergentes, como Rusia, EEUU, China o Marruecos.

A.6. Emprendimiento.

73. El PP de Cádiz, consciente de que el emprendimiento es uno de los pilares básicos de la economía provincial, apoya cuantas iniciativas se han desarrollado desde el Gobierno de Mariano Rajoy a favor de los autónomos.

74. Medidas como el Bono Joven, la Tarifa Plana o el IVA de caja, así como los planes de pago a proveedores, han salvado empleos, han creado otros tanto y han servido, en definitiva, para fortalecer al colectivo de autónomos, que consolida la tendencia de crecimiento.
75. Pero, también apostamos porque desde el ámbito municipal, dado que desde el autonómico es imposible, se adopten medidas a favor de los autónomos y las pequeñas y medianas empresas, dedicadas en la gran mayoría de los casos al comercio y la hostelería.
76. En este sentido, el PP de Cádiz defiende rebajas y bonificaciones de las tasas e impuestos municipales vinculadas a políticas de contratación estable o de inicio de actividad.
77. Igualmente importante es la eliminación de barreras administrativas y el acompañamiento y el asesoramiento por parte de las administraciones a emprendedores.

B. Vertebración de la provincia.

78. Para garantizar el desarrollo económico provincial, es necesario impulsar la red de infraestructuras básicas, tanto a nivel de transporte y comunicación, red viarias, ferroviarias y portuarias; como a nivel de espacios productivos.
79. En lo relativo a los suelos para actividades económicas, ya hemos referido el papel crucial que ha desempeñado la Zona Franca, tras la histórica expansión territorial y la duplicación de los espacios para la instalación de oficinas y empresas en la provincia.
80. Pero también hay que valorar las inversiones realizadas en el anterior mandato por parte de Diputación, que destinó casi 3 millones de euros a la

mejora de espacios comerciales e industriales, junto a la Confederación de Empresarios de Cádiz (CEC) y la Federación de Comerciantes (Fedeco). Este es el ejemplo de las iniciativas que pueden adoptar las administraciones para fomentar la creación de empleo.

81. Asimismo, sin ánimo reiterativo, hay que insistir en la necesidad de impulsar los grandes espacios industriales como el Parque Tecnológico Científico y Agroalimentario o la Ciudad del Transporte.
82. Mención aparte merece la reflexión sobre el futuro Las Aletas, tras el nuevo varapalo judicial. El PP de Cádiz es partidario de que cualquier decisión al respecto, debe ser consensuada con todos los actores políticos, económicos y sociales, sin renunciar a un proyecto de gran relevancia para el desarrollo económico provincial y preservando siempre el espíritu de consenso y sin renunciar a todo por cuestiones de espacio.
83. En cuanto a las infraestructuras viarias, ferroviarias y portuarias, la provincia cuenta actualmente con un importante grado inversor y de compromiso por parte del Gobierno central.
84. En el caso de las carreteras, el Gobierno de Mariano Rajoy ha iniciado definitivamente el proyecto de desdoble de la N-340, Vejer-Algeciras, de vital importancia para la vertebración provincial; invertirá en este año 1,2 millones de euros para el Nudo de Tres Caminos; y otros 13,2 millones para la duplicación de la N-IV, que finalizará en 2018. Asimismo, destina 21,5 millones de euros para el mantenimiento de la seguridad vial en las carreteras de titularidad nacional.
85. Por otra parte, el Gobierno del PP ha confirmado que no prorrogará la concesión del peaje entre Cádiz y Sevilla, lo que supone un auténtico revulsivo para la economía.

86. En lo referente a infraestructuras ferroviarias, el Campo de Gibraltar cuenta con 27,6 millones de euros comprometidos por el Gobierno para la renovación de vía y mejora de instalaciones entre Almoraima y Algeciras y para proseguir las actuaciones en el corredor Bobadilla y Algeciras sólo en 2016, después de años sin entrar en los presupuestos del Gobierno justo cuando era más necesario.
87. Además, se prevé la ejecución de inversiones con cargo al Fondo Financiero de Accesibilidad Terrestre Portuaria para los apartaderos para trenes, con una partida de 7,6 millones de euros.
88. Para la modernización y mejora de la competitividad de los puertos de Algeciras y Cádiz, el Gobierno invertirá en 2017 más de 84 millones de euros, a los que hay que sumar las partidas para los accesos norte y sur del puerto de Algeciras.
89. Con todas estas inversiones, el Gobierno de Mariano Rajoy demuestra nuevamente su apuesta por una provincia con un enorme potencial industrial y logístico.
90. La vertebración provincial solo es posible con inversión. Cádiz ha perdido años de oportunidades, dado que con el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero se redujeron las inversiones en un 50%. Hoy, sin embargo, la provincia recibe un 3,1% más de inversión en infraestructuras que la media nacional.
91. Por eso el PP de Cádiz censura los retrasos en la ejecución de las infraestructuras dependientes de la Junta de Andalucía y contenidas en el Plan PISTA, retrasando la ejecución de proyectos prioritarios hasta después del año 2020.
92. En este sentido, el PP de Cádiz considera urgentes el desdoble de la A-491, desde el cruce con la A-2078 hasta Rota y Chipiona; la Ronda Sur

de Jerez; la carretera del Higuerón de acceso a La Línea; la continuación de la A-384 entre Arcos y Antequera; o la autovía Cádiz-Huelva, entre otras. Muchos de estas obras llevan 20 años de retraso.

C. Más y mejor formación.

93. Tanto o más importante que completar el mapa de las infraestructuras o tomar medidas políticas para estimular el desarrollo económico, es mejorar la empleabilidad de los gaditanos.

94. En este sentido, Andalucía, y Cádiz por su situación, han sufrido especialmente la parálisis de las Políticas Activas de Empleo por parte de la Junta durante los últimos seis años y su incapacidad para ejecutar los fondos transferidos por el Gobierno central para fomentar la creación de empleo.

95. Entre 2012 y 2015, de los 1.126 millones de euros que podría haber contado Andalucía, se le han restado 744 por no haberlos ejecutado. En materia de Formación Profesional, entre 2012 y 2015, de los 855 millones de euros que tenía asignados Andalucía, la Junta solo ha ejecutado 233 millones, menos de un 30%.

96. A nivel provincial, se estima que Cádiz ha dejado de percibir 112 millones de euros en formación. Solo la Diputación, con el PP en el Gobierno, presentó 54 proyectos por valor de 37,2 millones de euros para desarrollar escuelas taller y talleres de empleo en la provincia que no fueron atendidos.

97. Además, la Junta de Andalucía ha echado el cierre al Centro de Técnicas Industriales De San Fernando y la formación aeronáutica y naval llega tarde y mal, poniendo en riesgo que desempleados gaditanos cuenten con formación homologada para atender a la demanda de nuevos puestos de trabajo ante el buen momento que vive el sector.

98. La Junta ha dejado sin dar funcionar durante tres años la Escuela de Hostelería de Cádiz, y la reapertura se llevó a cabo con recortes del profesorado.
99. Además, la sombra de la corrupción se cierne sobre la gestión de la Junta. La Intervención General de la Administración autonómica cifra en 3.000 millones de euros el dinero ‘perdido’ en los cursos de formación y se investiga el reparto de 855 millones de euros destinado a ayudas sociolaborales (‘Caso ERE’).
100. El PP de Cádiz considera urgente que se reactiven las Políticas Activas de Empleo y que su gestión sea transparente y coordinada con las administraciones locales y los agentes económicos y sociales.
101. Asimismo, la Junta de Andalucía debe compensar económicamente a la provincia después de que haya castigado a los desempleados gaditanos sin iniciativas para la mejora de la empleabilidad y su inserción laboral.
102. Por otra parte, es preciso poner en marcha actuaciones específicas a los colectivos de desempleados más vulnerables, como parados de larga duración, mujeres y jóvenes.
103. Y, además, es urgente reactivar e impulsar la formación especializada en sectores como el naval y el aeronáutico, acordando con las empresas del sector y los representantes de los trabajadores, la oferta formativa y asegurando la formación homologada.
104. Asimismo, tal y como hizo Diputación en el mandato anterior, las administraciones deben apostar por un nuevo modelo en sus políticas de formación, con clases teóricas y prácticas en empresas.

105.Paralelamente, el PP de Cádiz es partidario de potenciar y ampliar la oferta de Formación Profesional e involucrar a la Universidad y la empresa en la definición de una formación orientada a las demandas del mercado laboral gaditano.

106.Por último, el PP considera que, en una economía altamente competitiva y global, las administraciones y las empresas deben garantizar formación continua, especialmente para autónomos y pymes, para facilitar la internacionalización, el incremento de cuota por comercio electrónico y la mejora de la competitividad en términos generales.

5. POLÍTICAS SOCIALES.

A. Familia.

1. El PP de Cádiz valora la importancia de la familia y defiende que las administraciones públicas fomenten actuaciones encaminadas a ayudar y reforzar el núcleo familiar y, además, contribuyan en el ámbito de sus competencias a garantizar y extender el bienestar amenazado y perdido en muchos casos durante los peores años de crisis económica.
2. La familia es fuente de solidaridad, confianza y cohesión social. En lo más duro de la crisis económica ha desempeñado un papel fundamental para soportar sus consecuencias y es la que se ha sacrificado especialmente para superarla y encarar la recuperación.
3. No hay que olvidar que las familias encararon la crisis económica de finales de 2008 sin que existiese ningún plan integral de atención a la familia por parte del Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero.
4. Una vez finalizado el Plan de Apoyo a la Familia entre los años 2001-2004, sólo se ha puesto en marcha un Plan de Apoyo Integral a la Familia con Mariano Rajoy en el Gobierno.
5. Con el PP, se crea por primera vez un fondo estatal contra la pobreza para ayudar a las familias con hijos y el Gobierno de Mariano Rajoy ha ofrecido herramientas a las familias para enfrentarse a la crisis.
6. Con el objetivo de combatir el sobreendeudamiento, el Gobierno del PP reguló la segunda oportunidad, se han puesto en marcha medidas para paralizar los desahucios de las familias más vulnerables y proteger a los ciudadanos frente a los abusos del mercado inmobiliario, se ha reducido la presión fiscal con la rebaja del IRPF, entre otras rebajas, y se ha extendido, entre otras medidas adoptadas, la condición de familia numerosa.

7. Recientemente, se han aprobado iniciativas para garantizar que no se cortará el suministro eléctrico a las familias que no puedan hacer frente al pago de las facturas por falta de recursos económicos, en otro paso más para abordar la lucha contra la pobreza energética, uno de los caballos de batalla de los gobiernos del PP en todos los ámbitos de gobierno.

8. Además, el PP de Cádiz valora las iniciativas encaminadas a facilitar la conciliación familiar. En este sentido, se ha ampliado el derecho de las familias trabajadoras a la reducción de jornada por cuidado de hijos de 8 a 12 años y, además, se ha ampliado a cuatro semanas el permiso de paternidad. Somos partidarios de continuar en esta línea con propuestas como el cambio de huso horario y la racionalización de las jornadas laborales.

9. Con respecto a los autónomos, el PP de Cádiz apoya cuantas medidas favorezcan la conciliación entre la vida laboral y familiar en un sector especialmente complicado para conseguir una igualdad efectiva. Entre las medidas propuestas, facilidades para contratar a un trabajador por cuenta ajena o subcontratar parte de la actividad en supuestos de cuidado de familiares a cargo, maternidad o incapacidad; o bonificaciones por cuidado de familiares, maternidad, adopción o riesgo durante el embarazo, entre otras situaciones que dificultarían la conciliación.

10. Hay que insistir en que la familia precisa apoyos por parte de todas las administraciones. Los recortes que ha barajado la Junta de Andalucía, tanto para las ayudas económicas por hijos menores de tres años en el momento en que se produce un nuevo nacimiento y en las ayudas económicas en caso de partos múltiples, merecen todo el rechazo.

11. Igualmente los retrasos en los pagos de ambas líneas de ayudas, denunciados por las asociaciones de familias, desde mediados de 2013 perjudican seriamente las economías domésticas.

12. Asimismo, es clave el papel de las administraciones locales, que ya demostraron entre 2011 y 2015 sensibilidad ante la difícil situación que atravesaban las familias. No sólo no se recortaron los presupuestos destinados a políticas sociales, sino que en los grandes ayuntamientos y en Diputación se incrementaron los recursos económicos para hacer frente a la situación. Hoy, lamentablemente, no hay novedad alguna por parte de los autodenominados gobiernos del cambio ni por parte de los gobiernos de izquierda tradicional.

13. Asimismo, en el ámbito municipal, hay que reducir la presión fiscal, con bonificaciones a las familias tanto en la factura de servicios públicos, como el suministro de agua, como con rebajas en impuestos como el IBI.

14. El empleo, en cualquier caso, es la mejor política social. Las medidas del PP en el Gobierno central y en colaboración con las administraciones locales gobernadas en el anterior mandato han dado resultado: al término de 2016 se registró el mayor número de hogares con todos sus activos ocupados desde el año 2012 y el menor número de hogares con todos sus activos en paro desde el año 2011.

B. Protección de la infancia y contra violencia de género.

15. Por otro lado, el Gobierno del PP ha reforzado la protección del menor en el ámbito familiar, agilizando los procedimientos de acogida y adopción, reconociendo por primera vez a los menores como víctimas de la violencia de género y reforzando el Código Penal para proteger a la infancia ante nuevas formas de delitos como el acoso sexual a través de internet.

16. Es necesario, además, reforzar las labores de prevención, detección y denuncia de los casos de violencia de género entre adolescentes, una auténtica preocupación por el incremento de casos también a nivel provincial. Para conseguir este objetivo es imprescindible trabajar coordinados e involucrar a familias, comunidad educativa y medios de comunicación.

17. Al respecto, desde el ámbito legal y político, se han dado pasos para reforzar la lucha contra esta lacra: el Gobierno central ha reformado la Ley Integral de Lucha contra la Violencia de Género, ha garantizado la asistencia jurídica gratuita a las víctimas y ha endurecido la respuesta penal a los agresores, al tiempo que se ha intensificado la precisa coordinación entre administraciones y entre administraciones y cuerpos y fuerzas de seguridad. Pero, una vez más, es igualmente necesario que la sociedad se involucre, se de visibilidad al rechazo a la violencia y se anime a denunciar como único modo de salir del drama, con el mensaje claro de condena social al agresor y respaldo social a la víctima.

18. Nuevamente el papel de las administraciones locales es clave. Experiencias como el servicio de alerta 24 horas del Ayuntamiento de Cádiz, pionero en el ámbito municipal en España y seguido por varios ayuntamientos de esta provincia y de Andalucía, marcan el camino. La administración local es la más cercana y no debe escatimar recursos para aprovechar justamente por esa cercanía la oportunidad para detectar y valorar de manera certera los posibles casos de violencia y facilitar la reinserción.

19. El empleo es, una vez más, la mejor manera de reinsertar a las víctimas de la violencia de género.

C. Mayores activos.

20. Los mayores merecen el más firme compromiso político en la defensa de sus derechos, tras toda una vida de trabajo.

21. Por este motivo, el Gobierno del PP ha garantizado que las pensiones se van a pagar ahora y siempre.

- 22.El PP de Cádiz rechaza el discurso del miedo sobre las pensiones, que ni es ético ni moral, más aun cuando se habla de un asunto que requiere un discurso serio y una política fiable y responsable, así como la renovación del consenso alcanzado entre los grandes partidos en el Pacto de Toledo.
- 23.En cualquier caso, es necesario tener presente que en la actualidad, con el Gobierno de Mariano Rajoy, de cada 100 euros del presupuesto de España, 28 se destinan al pago de las pensiones.
- 24.Los más de 212.100 pensionistas gaditanos, además, disfrutan de un incremento del 12,2% desde el año 2011 y la pensión media en la provincia supera en 140 euros a la pensión media nacional.
- 25.Las administraciones, por otro lado, deben poner en marcha actividades para el fomento del envejecimiento activo. En los diferentes ámbitos de gobierno, el PP de Cádiz ha llevado a cabo experiencias de voluntariado o ha reforzado los programas deportivos, culturales y de ocio que ha resultado exitosos.
- 26.A nivel nacional, el programa de turismo y termalismo del Imsero es todo un éxito, y se ha reforzado pese a la crisis económica, ofreciendo actividades turísticas y de termalismo a precio reducido.

D. Dependencia, discapacidad y servicios sociales.

- 27.Cuando el PP accedió a la Presidencia del Gobierno a finales del año 2011 se encontró con un sistema de atención a la dependencia colapsado y con graves irregularidades.
- 28.Antes de las elecciones generales, ese mismo año, el Gobierno de José Luis Rodríguez Zapatero redujo en 234 millones de euros la financiación y la Seguridad Social sufría un agujero de más de 1.000 millones de euros.

- 29.El Gobierno de Mariano Rajoy solucionó las irregularidades detectadas en el sistema, incrementó en 70 millones de euros los fondos transferidos a las comunidades autónomas y saldó la deuda con la Seguridad Social, reduciendo al mismo tiempo las listas de espera.
- 30.Sin embargo, la asistencia en Andalucía es un caos por gestión de la Junta. El Gobierno de España aporta el 70% de los fondos pero la Junta ha mantenido paralizadas las resoluciones de ayudas. Andalucía es, de hecho, la comunidad con mayor lista de espera y donde, desgraciadamente, fallece gente con la resolución aprobada pero sin obtener la medida.
- 31.Ante esta situación, el PP de Cádiz defiende un gran pacto para la Dependencia, que incluya también el resto de políticas sociales.
- 32.En concreto, el PP de Cádiz plantea, en la línea del PP-A, determinar la cantidad presupuestaria de la Junta que se va a destinar a las políticas sociales, garantizar el pago en tiempo a las entidades sociales que alcanzan con su trabajo hasta donde no pueden llegar las administraciones, acabar con los problemas con los concierto y potenciando, entre otras medidas, la formación ocupacional.
- 33.El empleo es, especialmente para el colectivo de discapacitados, la mejor herramienta de inclusión. Pero es necesario, del mismo modo, seguir reforzando el sistema de prestaciones sociales y económicas para personas con discapacidad, en la línea iniciada por el Gobierno de Mariano Rajoy en la anterior legislatura.

E. Cádiz Joven.

- 34.La provincia de Cádiz no saldrá de una vez de los últimos puestos en todos los indicadores de desarrollo sociales y económicos si las administraciones no convierten a los jóvenes, presente y futuro de la provincia, en su prioridad.

- 35.La reforma laboral y los incentivos para su incorporación al trabajo han sido fundamentales en los años de crisis económica. Pero hay que esforzarse por combatir la gran amenaza: el abandono y el fracaso escolar.
- 36.No corresponde exclusivamente a las administraciones o a los partidos políticos, pero el PP de Cádiz debe esforzarse por fomentar la participación de los jóvenes más allá del ámbito político, en todos los espacios de la esfera pública.
- 37.Frente al adoctrinamiento que practican otras formaciones como única manera de relacionarse con los jóvenes, el PP de Cádiz y su organización juvenil deben crear espacios de debate y participación e involucrarse en los espacios de debate y participación existentes más allá de nuestras sedes, en institutos, campus universitarios, asociaciones.
- 38.En este sentido, actividades como el deporte y la cultura sirven de vehículo de expresión y participación que enriquecen el acervo común y transmite valores de compromiso y esfuerzo.
- 39.Si prende ese espíritu crítico y el compromiso entre los más jóvenes, tenemos asegurados un debate enriquecedor para la provincia. Y si conseguimos que los jóvenes tomen como propio el debate sobre el modelo de provincia que deseamos, tenemos garantizado el éxito colectivo.
- 40.Conocer la provincia, su historia, sus problemas y los retos a los que nos enfrentamos es fundamental. Y también conseguir que las nuevas generaciones de gaditanos rechacen la violencia de género, el narcotráfico y el consumo de drogas, la trata de personas, tomen parte en la lucha contra las lacras sociales de la provincia, al tiempo que se involucren en el voluntariado y movimientos sociales.

F. Ciudades accesibles. Cultura al alcance de todos.

41. La inclusión no se vota ni se debate. De acuerdo al Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, “las personas con discapacidad tienen derecho a vivir de forma independiente y a participará plenamente en todos los aspectos de la vida”.
42. Es obligación, por lo tanto, de las administraciones la eliminación de barreras arquitectónicas y adoptar cuantas medidas sean necesarias para asegurar la accesibilidad universal, incluyendo los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones.
43. El PP de Cádiz extiende esa obligación no solo para con las personas con discapacidad, sino para todas las personas con movilidad reducida.
44. Tal y como quedó plasmado en la Declaración de Granada para las Ciudades Accesibles, en 2013, a iniciativa de la Federación Española de Municipios y Provincias, “el autentico creador de la ciudad debe ser su habitante y solo a través de una visión universal de sus necesidades y posibilidades, que incluya la diversidad, puede garantizar una movilidad y accesibilidad universal para conectar personas, bienes y servicios en satisfacción de todos y para todos”.
45. Por otra parte, la cultura debe ser tenida en cuenta como vehículo para la mejora del conocimiento y la convivencia. Los municipios tienen que ser los grandes impulsores de una cultura al alcance de todos y para todos, haciendo especial énfasis en la puesta en valor de sus jóvenes creadores como motor de toda actividad cultural a nivel local.

G. Provincia solidaria y acogedora.

46. Como se ha apuntado en esta ponencia, el PP de Cádiz defiende una inmigración ordenada y regular, rechaza cualquier actividad delictiva y

apoya la labor de las Fuerzas y Cuerpo de Seguridad contra la trata de personas, y considera que la educación, el empleo y la defensa de los derechos de las mujeres son las mejores herramientas para la integración.

47. Cádiz, por su historia, por su ubicación geográfica, ha sido tradicionalmente, una sociedad acogedora. Y el PP de Cádiz, por principios y valores democráticos, muestra especial sensibilidad con el drama de la inmigración, agravado por los conflictos bélicos en África y Asia.

48. Asimismo, valoramos la labor asociativa en la provincia. Se trata, sin lugar a dudas, de una de las provincias más solidarias, con un tejido consolidado y que se fortalece con nuevas iniciativas en los últimos tiempos.

49. El Gobierno central, por medio del incremento de la convocatoria con cargo a la asignación tributaria del IRPF, y la Diputación Provincial de Cádiz, con el desarrollo del Reglamento de Participación Ciudadana y la constitución de los consejos comarcales, han impulsado en los últimos años, la colaboración con el tejido asociativo.

50. El PP de Cádiz defiende ofrecer un mayor protagonismo a quienes desempeñan una labor fundamental, quirúrgica, llegando a donde las administraciones no son capaces.

51. El futuro de Cádiz pasa por compromisos tan intensos y desinteresados como el de las asociaciones que trabajan por la promoción y los derechos sociales, la igualdad y el desarrollo de la provincia.